

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.43.2024

Olsztyn, dnia 13 stycznia 2024 r.

URZĄD GMINY DZIAŁDOWO

Data
wpływu 2024-01-25

L.dz. 564.2024 Podpis

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Działdowo z dnia 15 grudnia 2023 r. Nr LXXXVII/591/23 w sprawie ustalenia Regulaminu przyznawania nagród i wyróżnień Wójta Gminy Działdowo w zakresie sportu.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 27 grudnia 2023 r., powołując jako podstawę art. 7 ust. 1 pkt 10) i 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2023 r., poz. 2048 z późn.zm.), Rada Gminy Działdowo przyjęła w formie załącznika do uchwały regulamin przyznawania nagród Wójta Gminy Działdowo w zakresie sportu.

W treści § 3 uchwały stwierdzono, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

W ocenie organu takie określenie sposobu wejścia w życie uchwały stanowi istotne naruszenie prawa.

Kwestionowana uchwała jest aktem prawa miejscowego.

Stosownie do treści art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez gminę. W związku z tym obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Postanowienie § 3 badanej uchwały, z którego wynika data wejścia w życie w dniu 1 stycznia 2024 r. i wskazanie, że uchwała podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym, nie uzależnia wejścia w życie tego aktu od faktu ogłoszenia.

Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i następnie wskazanie daty dziennej wejścia jej w życie powoduje, że akt ten wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., bez względu na to, czy został on lub czy w przyszłości zostanie ogłoszony w dzienniku urzędowym. Takie określenie wejścia w życie jest właściwe dla aktów prawnych, które podlegają jedynie informacyjnie ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i których obowiązywanie (wejście w życie) nie jest uzależnione od publikacji w tym dzienniku.

Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób, jaki uczyniła to Rada Gminy Działdowo nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza

w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym.

Postanowienie zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały nie spełnia tego warunku, tym samym narusza wymienione wyżej przepisy.

Powyższe stanowisko znajduje oparcie w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 22 kwietnia 2021 r., sygn. akt: II SA/OI 246/21 oraz z dnia 19 maja 2021 r., sygn. akt: I SA/OL 216/21.

Ponieważ brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały zawierającej przepisy powszechnie obowiązujące przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, koniecznym stało się stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Wskazać również należy, że zgodnie z normą kompetencyjną wynikająca z art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy. Poza delegacją ustawową pozostaje zatem postanowienie § 11 ust. 5 załącznika do uchwały, stanowiące, iż dane osób, które otrzymały nagrodę lub wyróżnienie oraz ich osiągnięcia mogą być wykorzystywane jako element promocji działań gminy Działdowo i przekazane do publicznej wiadomości w środkach masowego przekazu.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.




WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Działdowo
- Wójt Gminy Działdowo