

**UCHWAŁA Nr XLIX/369/22
RADY GMINY DZIAŁDOWO**

z dnia 20 stycznia 2022 r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Przyjaciół Przyrody Polskiej w Klęczkowie
o strukturze klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 29 ust. 1 pkt 1 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2022 r. Szkoły Podstawowej im. Przyjaciół Przyrody Polskiej w Klęczkowie o strukturze klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. Od dnia 1 września 2022 r. uczniom zlikwidowanej szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Kazimierza Górskiego w Burkacie wraz z dowozem.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Działdowo do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów oraz Warmińsko - Mazurskiego Kuratoria Oświaty w celu uzyskania opinii w sprawie likwidacji szkoły.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Krystyna Wasiak

Uzasadnienie

Gmina Działdowo jest organem prowadzącym dla Szkoły Podstawowej im. Przyjaciół Przyrody Polskiej w Klęczkowie, adres: Klęczkowo 13, 13-200 Działdowo. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek. W związku z tym, niezbędne jest podjęcie przez Radę Gminy Działdowo uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Klęczkowie, o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym w terminie umożliwiającym przekazanie treści tej uchwały właściwym podmiotom. Artykuł 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021r., poz. 1082 ze zm.), dalej jako „Prawo oświatowe”, określa przesłanki i warunki likwidacji szkoły publicznej. Po pierwsze, ww. art. wskazuje, że szkoła publiczna może być zlikwidowana nie wcześniej niż z końcem roku szkolnego. Przedstawiony projekt uchwały stanowi intencję – zamiar – likwidacji tej placówki oświatowej z końcem roku szkolnego 2021/2022, tj. z dniem 31 sierpnia 2022. Po drugie, w przypadku likwidacji szkoły publicznej organ prowadzący zobowiązany jest do zapewnienia możliwości kształcenia w innej szkole tego samego typu, a w przypadku szkoły kształcącej w zawodzie takim samym lub podobnym. Dzieci uczęszczające do szkoły objętej zamiarem likwidacji będą miały zapewnioną możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Kazimierza Górskiego w Burkacie, do której i tak będą uczęszczały po ukończeniu trzeciej klasy. Organ prowadzący zapewni dzieciom dowóz. Likwidacja Szkoły Podstawowej w Klęczkowie w żaden sposób nie zakłóci procesu dydaktyczno-wychowawczego, a pod wieloma względami sytuacja uczniów ulegnie poprawie poprzez zapewnienie znacznie lepszych warunków kształcenia, wychowania oraz opieki, chociażby da im możliwość korzystania z pełnowymiarowej Sali gimnastycznej, której brak jest w obecnej szkole. Wspomniany artykuł 89 wskazuje, że organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Dlatego też Wójt Gminy Działdowo został zobowiązany i upoważniony do czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Klęczkowie – rodziców uczniów i Warmińsko - Mazurskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Warmińsko – Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie i właściwych organizacji związkowych w celu uzyskania opinii w sprawie likwidacji szkoły.

Na terenie Gminy Działdowo znajduje się 8 szkół podstawowych. Siedem z nich to szkoły samorządowe, jedną prowadzi Stowarzyszenie EDUKATOR z Łomży.

Sześć, spośród siedmiu szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Działdowo funkcjonuje w pełnej strukturze. Natomiast Szkoła Podstawowa im. Przyjaciół Przyrody Polskiej w Klęczkowie Uchwałą Nr XXXVI/278/21 Rady Gminy Działdowo z dnia 31 marca 2021r. została przekształcona poprzez obniżenie stopnia organizacji w szkołę o strukturze klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym. Niniejsza uchwała dotyczy wspomnianej szkoły.

Tabela 1. Liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej w Klęczkowie w roku szkolnym 2021/2022

Klasa I	Klasa II	Klasa III	Oddział przedszkolny					Łącznie
			3-latki	4-latki	5-latki	6-latki	Łącznie „0”	
6	8	5	-	1	3	4	8	27

Źródło: na podstawie danych z SIO wg stanu na 04.01.2022 r.

Z Tabeli 1 należy wywnioskować, że do klasy pierwszej w kolejnych trzech latach zapisze się odpowiednio czworo, w kolejnym roku troje, a następnie jedno dziecko. W roku szkolnym 2024/25 w szkole łącznie w klasach I-III będzie się uczyło tylko 8 uczniów, pod warunkiem, że wszyscy rodzice zdecydują o ich nauce właśnie w Szkole Podstawowej w Klęczkowie, chociażby ze względu na pracę w mieście i tam też posłanie do szkół swoich dzieci.

W szkole zatrudnionych jest trzech nauczycieli w pełnym wymiarze zatrudnienia oraz dwoje w niepełnym tj. nauczycielka religii w wymiarze 0,21 etatu i nauczycielka języka angielskiego 0,47 etatu.

Łącznie wymiar zatrudnienia nauczycieli to 4,52 etatu. Oprócz nauczycieli w szkole zatrudnionych jest trzech pracowników administracji i obsługi w łącznym wymiarze 2,75 etatu.

W związku z bardzo nielicznymi oddziałami, zajęcia odbywają się w klasach łączonych zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Niestety, taki sposób prowadzenia zajęć wymuszony czynnikami ekonomicznymi, bardzo niekorzystnie wpływa na poziom edukacji uczniów mimo bardzo małych grup.

Praca z oddziałami o niewielkiej liczebności powoduje, że często niemożliwe jest stosowanie chociażby części metod aktywizujących np. pracy w grupach czy innych uatrakcyjniających sposobów prowadzenia zajęć, które wymagają większej ilości uczniów np. gry i zabawy zespołowe.

Uczniowie Szkoły Podstawowej w Klęczkowie zgodnie z przywołaną Uchwałą Rady Gminy, po zakończeniu pierwszego etapu edukacyjnego, swoją naukę kontynuują w pobliskiej Szkole Podstawowej im. Kazimierza Górskiego w Burkacie.

Umożliwienie nauki dzieci ze Szkoły Podstawowej w Klęczkowie od początku ścieżki edukacyjnej w Szkole Podstawowej w Burkacie, stworzy szanse na to, że uczniowie ci szybciej i lepiej zintegrują się z rówieśnikami, z którymi i tak spotkają się w jednej grupie od klasy IV. Integracja jest o wiele łatwiejsza u dzieci młodszych, które grupę klasową będą już tworzyły począwszy od oddziału przedszkolnego.

Tworzenie wspólnoty klasowej od początku edukacji daje większe szanse na pełną integrację, niż łączenie w jedną klasę uczniów z dwóch szkół po rocznym przygotowaniu przedszkolnym i trzech latach nauki.

Bardzo ważną rzeczą we współczesnej edukacji jest kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk. Wpływa on korzystnie na uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej. Klasy 15-20 osobowe zdecydowanie zwiększają szanse na nawiązanie przyjaźni, uczą funkcjonowania i pracy w grupie. W małych liczebnie grupach trudno jest oczekiwać, że dzieci zdolniejsze jeszcze bardziej będą rozwijać swoje zdolności a ci, którym nauka stwarza problemy zaczną brać przykład i dążyć do współzawodnictwa.

Podstawową wadą klas mało licznych – poniżej 10 uczniów - jest zbyt mała liczba koleżanek i kolegów. Potrzeby przynależności do grupy w najmniej licznych klasach nie są zaspokojone na optymalnym poziomie, tak jak większość innych potrzeb społecznych uczniów małych szkół. Małe grupy klasowe są wprawdzie korzystne dla indywidualizacji pracy z dziećmi, ale dla możliwości organizowania życia społecznego w klasie stwarzają już warunki niekorzystne.

Struktura klas I-III i oddziału przedszkolnego w SP w Burkacie w bieżącym roku szkolnym przedstawia się następująco:

Tabela 2. Liczebność w oddziałach

Klasa I	Klasa II	Klasa III	Oddział przedszkolny					Łącznie „0”	Łącznie
			3-latki	4-latki	5-latki	6-latki	7-latki		
11	15	10	-	2	-	13	2	17	53

Źródło: na podstawie danych z SIO wg stanu na 04.01.2022 r.

W Szkole Podstawowej w Burkacie zajęcia we wszystkich klasach odbywają się rozłącznie.

Z analizy Tabeli 2 wynika, że w roku szkolnym 2022/2023 do klasy I w SP w Klęczkowie będzie uczęszczało tylko 4 dzieci, natomiast w Burkacie 13 (max. 15 przy uwzględnieniu dzieci odroczonej). Połączenie tych dwóch klas stworzyłoby 19 osobowy oddział i nie jest to nadal duża grupa.

Analiza trendów demograficznych wykazuje, iż w najbliższych latach liczba urodzeń dzieci w obwodzie Szkoły Podstawowej w Klęczkowie, jak również w obwodzie Szkoły Podstawowej w Burkacie pozostaje nadal na niskim poziomie.

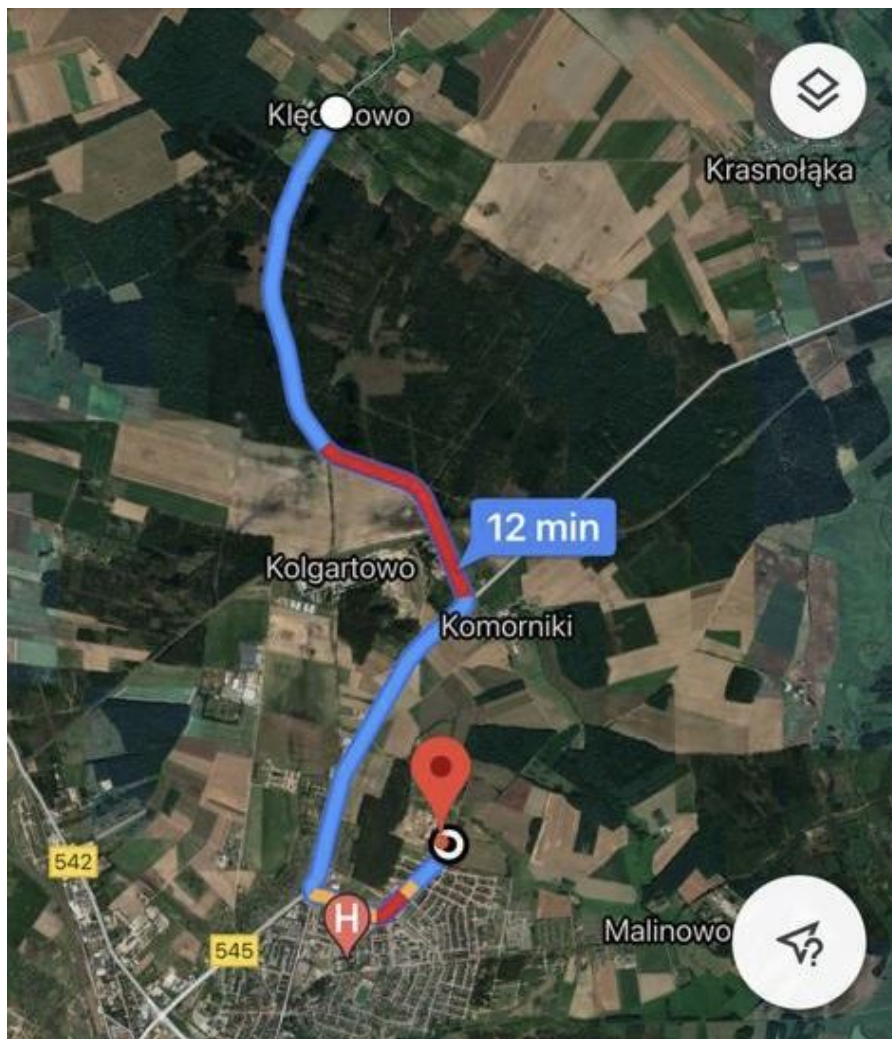
Tabela 3. Urodzenia w obwodzie Szkoły Podstawowej w Klęczkowie w latach 2015-2021

Miejscowość	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Klęczkowo	-	-	1	-	-	1	1
Komorniki	4	5	8	6	5	7	7
Krasnołąka	3	5	3	4	1	2	1
Malinowo	1	2	2	-	2	1	1
Požary	5	2	5	1	4	-	4

Wilamowo	-	1	-	1	-	-	0
RAZEM	13	15	19	12	12	11	14

Źródło: na podstawie danych z Ewidencji Ludności

Jak wynika z Tabeli 3 najwięcej urodzeń w latach 2015-2021 odnotowano w miejscowości Komorniki. Jednak bardzo istotną okolicznością jest to, że dzieci z tej miejscowości oraz z miejscowości Malinowo nie uczęszczają do swojej szkoły obwodowej, ponieważ bliżej mają do szkół zlokalizowanych na terenie Miasta Działdowo. Obrazuje to poniższa mapa.



Z miejscowości Komorniki do najbliższej szkoły podstawowej w Działdowie jest 1,8 km, natomiast do szkoły w Kłęzkowie jest 7,4 km. Dzieci z miejscowości Malinowo i Komorniki od lat uczą się w szkołach na terenie miasta Działdowo. Do roku 2017 miejscowości te znajdowały się w obwodach szkół znajdujących się w mieście Działdowo (organ prowadzący Gmina Miasto Działdowo), do których uczęszczali i nadal uczęszczają uczniowie mieszkający w Komornikach i Malinowie.

Analizując sytuację, która miałaby nastąpić w konsekwencji likwidacji Szkoły Podstawowej w Kłęzkowie i przeniesienie jej uczniów do Szkoły Podstawowej w Burkacie, należy zwrócić uwagę również na poziom urodzeń w obwodzie szkoły w Burkacie. Z Tabeli 4 wynika, że liczebność klas we wspomnianej szkole w przeważających rocznikach jest niska. Dlatego też przeniesienie uczniów szkoły w Kłęzkowie nie spowoduje drastycznego wzrostu liczby uczniów w poszczególnych oddziałach.

Tabela 4. Urodzenia w obwodzie Szkoły Podstawowej w Burkacie w latach 2015-2021

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Burkat	4	8	7	10	7	4	6
Niestoja	1	1	3	1	0	1	0
Filice	4	4	4	5	2	2	0

RAZEM	9	13	14	16	9	7	6
--------------	----------	-----------	-----------	-----------	----------	----------	----------

Źródło: na podstawie danych z Ewidencji Ludności

Ważnym aspektem tej zmiany jest również fakt, że dzieci z jednej rodziny uczęszczają do dwóch szkół mimo, że dojeżdżają jednym autobusem z miejscowości znajdujących się w obwodzie tych szkół. I tak np. uczniowie z Pożar – młodsze dzieci wysiadają w Klęczkowie, starsze w Burkacie. Zapewne taka sytuacja nie jest komfortowa dla rodziców, chociażby w kwestii współpracy ze szkołą (spotkania z rodzicami, imprezy szkolne, które zdarza się, że nakładają się terminowo itd.).

Dzieci ze zlikwidowanej placówki będą spełniały obowiązek szkolny w oddalonej o 3 km Szkole Podstawowej w Burkacie, do której i tak trafiłyby po ukończeniu I etapu edukacyjnego tj. klasy III. Gmina Działdowo zapewnia dowóz starszym dzieciom, które również znajdują się w obwodzie szkoły w Klęczkowie. Dzieci nadal będą podróżowały tą samą linią jak dotychczas, jedynie czas podróży zwiększy się nieznacznie. Czas dojazdu z najdalej położonej miejscowości od szkoły zwiększy się z 9 do 13 min.

Warunki panujące w Szkole Podstawowej w Burkacie są znacznie korzystniejsze niż warunki pracy i nauki w klasach łączonych, w jakich do tej pory dzieci pracują. Uczniowie będą mogli korzystać między innymi z sali gimnastycznej i świetlicy, która na potrzeby rodziców pracujących czynna jest do godziny 16⁰⁰. Możliwość uczęszczania od początku nauki do Szkoły Podstawowej w Burkacie pozwoli uniknąć dodatkowego stresu związanego z jeszcze jedną, dodatkową zmianą placówki.

Dzieci będą miały zapewniony dowóz i powrót ze szkoły, oraz opiekę w czasie podróży, a także podczas oczekiwania na autobus powrotny. Rozkład jazdy autobusów jest skorelowany w planem lekcji, w celu ograniczenia do minimum oczekiwania uczniów na powrót do domu. Należy zaznaczyć, że dzieci klas IV-VI już są dowożone, więc w niektórych przypadkach będzie to sytuacja taka, że rodzeństwo będzie mogło już podróżować razem.

Aspektem przemawiającym za koniecznością wprowadzenia zmian w sieci szkół jest również czynnik ekonomiczny.

Tabela 5 obrazuje koszty utrzymania placówki na przestrzeni ostatnich pięciu lat. W latach 2018-2020 szkoła funkcjonowała w pełnej strukturze, natomiast od 1 września 2021r. już w obniżonej strukturze klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym.

Mimo wprowadzenia zmian w strukturze placówki, koszty utrzymania szkoły nie uległy obniżeniu. Wręcz przeciwnie plan na 2022r. przewiduje duży wzrost utrzymania ucznia. Różnica między kosztem ucznia w szkole ośmioklasowej w roku 2020, a planowanym kosztem w roku 2022 uwzględniając obniżenie struktury to wzrost o 6.576 zł.

Tabela 5. Koszty utrzymania Szkoły Podstawowej w Klęczkowie

Rok budżetowy	Subwencja	Dotacje	Wydatki	Środki własne gminy	Koszt ucznia
2018	615 560	12 330	1 010 645	382 755	14 037
2019	760 207	16 836	1 186 405	409 362	15 408
2020	764 775	8 607	1 181 634	408 252	15 346
Plan 2021	838 129	34 823	1 330 836	457 884	15 282
Plan 2022	265 350	19 530	636 258	351 378	21 940

Źródło: Opracowanie własne Referat Oświaty i Kultury

Uzasadnieniem podjęcie decyzji w sprawie likwidacji Szkoły są również wysokie koszty jej utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających do niej dzieci. Znaczący wysiłek finansowy budżetu Państwa i budżetu Gminy, skierowany na funkcjonowanie przedmiotowej Szkoły nie znajduje widocznego odzwierciedlenia w lepszych wynikach edukacyjnych i wychowawczych jej uczniów w porównaniu do wychowanków innych szkół z terenu Gminy. Wskazana sytuacja czyni zasadnym pytanie o celowość i gospodarność dysponowania środkami publicznymi w tym zakresie.

Zmianę polegającą na przeniesieniu edukacji dzieci klas I-III i oddziału przedszkolnego ze Szkoły Podstawowej w Klęczkowie do Szkoły Podstawowej w Burkacie, należy uznać za stosunkowo łatwą do realizacji pod względem technicznym i organizacyjnym. Zmiana ta nie spowoduje zwiększenia kosztów

funkcjonowania szkoły w Burkacie, ilość oddziałów pozostanie ta sama co dotychczas, a liczebność klas będzie zgodna z przepisami ustawowymi.

W perspektywie spadającej liczby urodzeń w obwodzie szkoły w Klęczkowie nie ma możliwości, aby np. powstała tam sala gimnastyczna. Z takiej sali dzieci będą mogły korzystać w szkole w Burkacie, co zapewne będzie miało przełożenie na aspekt zdrowotny i rozwojowy uczniów, gdyż w obecnej szkole zajęcia wychowania fizycznego odbywają się na korytarzu. Dzieci nie mogą brać udziału w rozgrywkach sportów zespołowych takich jak np. koszykówka.

Główne korzyści dla uczniów wynikające z wprowadzenia powyższych zmian w sieci szkół to, że:

1. Zajęcia ze wszystkich przedmiotów będą prowadzone rozłącznie bez względu na liczebność klas,
2. Uczniowie szkoły w Klęczkowie uzyskają możliwość uczestnictwa w zajęciach z wychowania fizycznego na pełnometrażowej sali gimnastycznej, która posiada oddzielne szatnie z łazienkami i zapleczem socjalnym.
3. Zajęcia będą się odbywały w przystosowanych klasopracowniach, wyposażonych w tablice interaktywne, sprzęt multimedialny i pomoce dydaktyczne.
4. W najbliższym czasie uczniowie tej szkoły będą mieli możliwość korzystania z boiska wielofunkcyjnego, które jest zaplanowane do budowy.
5. W Szkole Podstawowej w Burkacie funkcjonuje świetlica czynna do godzin popołudniowych, więc uczniowie mogą z niej korzystać do ostatniego kursu autobusu, co daje poczucie bezpieczeństwa dla rodziców pracujących.
6. Uczniowie w tej szkole objęci są również opieką pielęgniarki z wyposażonym gabinetem pielęgniarki.
7. W szkole w Burkacie zatrudniony jest doświadczony pedagog, którego brakuje w szkole w Klęczkowie.
8. Szkoła Podstawowa w Burkacie organizuje jedną z większych imprez sportowych o zasięgu wojewódzkim, działa tam również drużyna piłki nożnej dziewcząt odnosząca sukcesy w województwie i kraju.

Nauczycieli likwidowanej szkoły planuje się zatrudnić w innych szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Działdowo.

Dokumentację Szkoły Podstawowej im. Przyjaciół Przyrody Polskiej w Klęczkowie przejmuje Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Kazimierza Górskiego w Burkacie.

Podjęcie uchwały jest zasadne, gdyż utrwalona na przestrzeni lat sieć oraz struktura organizacyjna szkół prowadzonych przez Gminę Działdowo, wymaga dostosowania do zmieniającego się ustroju szkolnego, rozwijania edukacji i stworzenia dzieciom i młodzieży jak najlepszych warunków do rozwoju i nauki.