



Olsztyn, dnia 27 listopada 2020 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.454.2020

*P. Narowski*

URZĄD GMINY DZIAŁDOWO

Data wpływu 2020 -12- 02

Rozstrzygnięcie nadzorcze

L.dz. 5546 Podpis *[Signature]*

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXX/215/20 Rady Gminy Działdowo z dnia 22 października 2020 r. w sprawie programu współpracy Gminy Działdowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021, w części obejmującej :

- § 5 ust. 1 załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania : „głównie”
- § 8 ust. 2 załącznika do uchwały
- § 15 załącznika do uchwały
- § 18 ust. 6 i ust. 7 załącznika do uchwały
- § 18 ust. 16 załącznika do uchwały

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 28 października 2020 r., Rada Gminy Działdowo, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r., poz. 1057), uchwaliła, w formie załącznika do uchwały, Program współpracy na rok 2021.

Zakwestionowane na wstępie przepisy, uchwalone przez Radę Gminy, w ocenie organu nadzoru w sposób istotny naruszają prawo, gdyż Rada podjęła je bez umocowania ustawowego lub nienależycie wypełniła delegację ustawową.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którymi, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przy czym – program taki, zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Uchwalając przedmiotowy Program, Rada Gminy Działdowo przewidziała, iż Gmina Działdowo podejmuje współpracę z organizacjami, głównie w formach :

- 1) zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych, finansowanych z budżetu gminy, na zasadach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie
- 2) partnerstw określonych w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju
- 3) udzielania pomocy w nawiązywaniu współpracy regionalnej, ponadregionalnej i międzynarodowej
- 4) udzielania dotacji na realizację projektów finansowanych z innych źródeł
- 5) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach
- 6) udzielania wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego
- 7) prowadzenia bazy danych organizacji działających na terenie Gminy Działdowo
- 8) przekazywania materiałów promocyjnych.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, rada gminy, została zobowiązana do określenia w podejmowanym programie współpracy konkretnych form współpracy. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji, w tym również określić katalog form współpracy, o których mowa w art. 5a ust. 4 pkt 4 ustawy. Zagadnienia te powinny być skonkretyzowane, a ich katalog organ stanowiący winien sformułować w ten sposób, aby podmioty zamierzające podjąć współpracę z jednostką samorządu terytorialnego (uczestnicy programu), a także organ administracji publicznej, nie miały wątpliwości, jakie formy współpracy gmina przewidziała w zakresie jego realizacji. Zatem konieczne jest, aby kwestie te na obszarze właściwości danej jednostki samorządu przewidziane były w programie w formie katalogu zamkniętego.

W treści § 8 ust. 2 załącznika do uchwały, Rada postanowiła, że wnioski o wsparcie realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, rozpatrywane są przez Referat Oświaty, Kultury i Zdrowia przy współpracy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

W ocenie organu nadzoru, organy stanowiące gminy, nie są upoważnione do określania obowiązków i zadań podmiotów podległych organom wykonawczym, w tym zwłaszcza pracowników samorządowych zatrudnionych w poszczególnych wydziałach i jednostkach organizacyjnych gminy. Kompetencje w tym zakresie, przysługują wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi), który jest kierownikiem urzędu i określa zarówno organizację, jak i zasady jego funkcjonowania, pełniąc również funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Wójt (burmistrz, prezydent) sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy, o czym wyraźnie stanowi art. 33 ust. 2, 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1282 z późn.zm.).

W konsekwencji, rada gminy nie posiada kompetencji do kształtowania obowiązków poszczególnych jednostek organizacyjnych urzędu gminy oraz gminnych jednostek organizacyjnych. Oznacza to, iż postanowienie § ust. 2 Programu, uchwalone zostało bez podstawy prawnej.

Analogiczne uwagi, odnieść należy do przepisu § 18 ust. 6 i 7 załącznika do uchwały, w których postanowiono, że obsługę administracyjno – organizacyjną komisji konkursowych prowadzą pracownicy referatu merytorycznie odpowiedzialnego za organizację konkursu, określając obowiązki informacyjne takiego referatu.

Ponadto, w treści § 15 załącznika do uchwały, w odniesieniu do umów partnerskich przyjęto, że każdy z partnerów, ponosi odpowiedzialność prawną za realizację części zadania wynikającego z umowy partnerskiej. Zdaniem organu nadzoru, uchwalenie przez radę gminy przedmiotowej normy, nie znajduje oparcia w delegacji ustawowej. Postanowienie to, rozstrzygające kwestie zasad odpowiedzialności prawnej stron umowy partnerskiej, nie stanowi normy programowej. Jest to zagadnienie materialno – prawne, które może mieć oparcie w ustawie lub umowie stron. Rada nie miała kompetencji do stanowienia w tym przedmiocie.

Ostatecznie też, zakwestionować należy postanowienie § 18 ust. 16 Programu, w którym ustalono, że Komisja konkursowa do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, ulega rozwiązaniu z dniem zatwierdzenia przez Wójta wyników konkursu. Przedmiotowy przepis, nie stanowi trybu powoływania ani zasad działania komisji konkursowej, o których mowa w art. 5a ust. 4 pkt 11) ustawy. Komisja konkursowa, stanowi pomocnicze, opiniodawcze ciało organu wykonawczego i to organ wykonawczy, powołujący komisję uprawniony jest do określenia okresu w jakim będzie ona funkcjonować.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Działdowo
- Wójt Gminy Działdowo

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Artur Chojcki*