

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-459/10
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 21 listopada 2010 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Działdowo projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Anna Michalak
Członkowie: Halina Stanny
Krzysztof Mościbrocki

na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.):

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o projekcie uchwały budżetowej Gminy Działdowo na 2011 r.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 10 listopada 2010 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie projekt uchwały budżetowej Gminy Działdowo na 2011 rok.

Wójt Gminy Działdowo Zarządzeniem Nr 109/10 z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie projektu budżetu Gminy na 2011 r., przedłożył powyższy projekt Radzie Gminy Działdowo.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, a w szczególności z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej na 2011 rok przewiduje:

- I. Dochody ogółem w wysokości – 24.699.299 zł, z tego:
 - dochody bieżące – 23.316.944 zł,
 - dochody majątkowe – 1.382.355 zł.

- II. Wydatki ogółem w wysokości – 24.125.395 zł w tym:
 - wydatki bieżące – 23.001.365,02 zł,
 - wydatki majątkowe – 1.124.029,98 zł.

- III. Nadwyżka budżetu – 573.904 zł.
- IV. 1. Dochody bieżące – 23.316.944 zł.
2. Wydatki bieżące – 23.001.365,02 zł.
3. Wolne środki – 203.000 zł.

Sporządzony projekt budżetu Gminy Działdowo spełnia kryteria zawarte w art. 242 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące, nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Projekt budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Zawiera część tabelaryczną, objaśnienia dotyczące podstawowych źródeł dochodów oraz omówienie wydatków, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Analizując przedmiotowy projekt budżetu Skład Orzekający zwraca natomiast ponownie uwagę na brak podstaw prawnych do funkcjonowania w Gminie Działdowo Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu, którego działalność podstawowa dotyczy zarówno kierunków edukacyjno-wychowawczych, artystyczno-prezentacyjnych, jaki i sportowo-rekreacyjnych. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Działalność gmin w zakresie kultury regulują przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (j. t. Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.). W myśl art. 9 ust. 1 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Stosownie do art. 11 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, który określa jej nazwę, rodzaj, siedzibę i przedmiot działania, zaś zgodnie z art. 14 ust. 1 tej ustawy instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru. Przepisy art. 18-21 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przewidują wprawdzie tryb połączenia instytucji kultury polegający na utworzeniu jednej instytucji kultury, jednak tryb ten dotyczy wyłącznie połączenia instytucji kultury z inną instytucją kultury. Brak jest natomiast podstaw prawnych do łączenia instytucji kultury z instytucją kultury fizycznej (sportu), której podstawowym zadaniem jest zapewnienie realizacji procesu wychowania fizycznego, uprawiania sportu i rekreacji ruchowej. Podobne stanowisko reprezentowane jest przez sądy administracyjne (wyrok z dnia 20 marca 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie I SA/Wa 134/08).

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Anna Michalak