



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 21 listopada 2019 r.

PN.4131.589.2019

J. Narowski
URZĄD GMINY DZIAŁDOWO
Data wpływu 2019 -11- 26
L.dz. 5630 Podpis *JN*

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn.zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Rady Gminy Działdowo z dnia 18 października 2019 r. Nr XIII/117/19 w sprawie programu współpracy Gminy Działdowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020, w części obejmującej:

- § 18 ust. 12 załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania: "i proponowaną propozycją przyznania dotacji"
- § 18 ust. 17 zdanie pierwsze i zdanie drugie załącznika do uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 23 października br., Rada Gminy Działdowo, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019 r., poz. 688 z późn.zm), uchwaliła, w formie załącznika do uchwały, program współpracy na rok 2020.

W treści zakwestionowanych przepisów, Rada ustanowiła regulacje, z których wynika, że komisja konkursowa do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, pełnić ma także funkcje doradcze oraz może przedkładać propozycje w zakresie przyznawania dotacji przez Wójta.

Jak wynika z treści § 18 ust. 12 załącznika do uchwały, że Komisja konkursowa, przedstawić ma listę ocenionych projektów wraz z propozycją przyznania dotacji.

W treści § 18 ust. 17 załącznika do uchwały postanowiono, że „Komisja jest organem opiniodawczo – doradczym w zakresie opiniowania wniosków o uzyskanie środków finansowych. Jej decyzja nie jest, zatem wiążąca dla organu ogłaszającego konkurs”.

Zakwestionowane przepisy, w zakresie w jakim przyznają Komisji uprawnienia inne niż opiniodawcze, w sposób istotny naruszają prawo.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 i ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert, rozpatruje i dokonuje wyboru oferty, a komisję konkursową, powołuje jedynie w celu opiniowania złożonych ofert.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, w wyroku z dnia 4 kwietnia 2017 r., sygn: II SA/OI 191/17, oczywistym pozostaje, że nie można nadać innego uprawnienia komisji konkursowej, w sytuacji, gdy podmiotem ogłaszającym konkurs nie jest organ administracji publicznej lecz jednostka samorządu terytorialnego. Analogicznie ocenić należy kompetencje organu. Sąd ten wskazał ponadto, że z treści powołanej normy prawnej, wynika

jednoznacznie, że uprawnienie komisji konkursowej dotyczy tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać nadane takiej komisji konkursowej.

Organ nadzoru podnosi, że rola komisji konkursowej, obejmuje wyłącznie opiniowanie, a wyboru oferty dokonuje organ decyzyjny - wójt. Przepisy uchwalonego programu, nie mogą wprowadzać regulacji, na mocy których komisja konkursowa zyskałaby uprawnienia o charakterze doradczym.

Pomimo, iż zdanie drugie w treści § 18 ust. 17 załącznika do uchwały odpowiada prawu, eliminacja przepisu w tej części, w ocenie organu nadzoru, była konieczna z uwagi na jego redakcję. Jednocześnie, brak związania organu ogłaszającego konkurs decyzjami komisji, wynika z bezpośrednio z przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Działdowo
- Wójt Gminy Działdowo