

U C H W A Ł A RIO.VIII-0120-188/11
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 5 kwietnia 2011 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Działdowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za rok 2010.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Anna Michalak
Członkowie: Janusz Facon
Krzysztof Mościbrocki

działając na podstawie art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.)

opiniuje pozytywnie z uwagami
przedłożone przez Wójta Gminy Działdowo sprawozdanie
z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia
komunalnego.

W dniu 17 marca 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęło Zarządzenie Nr 29/11 Wójta Gminy Działdowo z dnia 11 marca 2011 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy, za 2010 r. wraz ze sprawozdaniem.

Sprawozdanie składa się z części opisowej i tabelarycznej. W części opisowej omówiono dochody Gminy Działdowo w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Wyliczono wskaźniki procentowe wykonania dochodów według źródeł ich pochodzenia.

W części dotyczącej wykonania wydatków omówiono realizację wydatków w 2010 roku. z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe, wyliczając wskaźniki procentowe zrealizowanego planu rocznego. Sprawozdanie zawiera stopień realizacji inwestycji w Gminie Działdowo w 2010 r., jednak wbrew przepisom art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych nie omówiono zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy oraz stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Analizując przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

Zrealizowane dochody budżetowe stanowią kwotę 27.134.445,36 zł, tj. 95, 11 % uchwalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe wykonano w wysokości 31.428.525,35 zł, co stanowi 95,53 % planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły 24.580.053,51 zł (78,20 % planu wydatków ogółem po zmianach), zaś

wydatki majątkowe wyniosły 6.848.471,84 zł (21,79 % planu wydatków ogółem po zmianach).

Budżet roku 2010 zamknął się deficytem w wysokości 4.294.079,99 zł.

Łączna kwota długu Gminy Działdowo na koniec 2010 r. wyniosła 6.795.441,46 zł, co stanowi 25,04 % wykonanych dochodów Gminy i nie przekracza wskaźnika określonego w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Skład Orzekający dokonał analizy sprawozdań budżetowych – Rb o dochodach, wydatkach, nadwyżce/deficycie budżetu oraz o stanie należności i stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych jednostki samorządu terytorialnego, o dotacjach związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, a także sprawozdania z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowanych. W sprawozdaniach tych nie stwierdzono nieprawidłowości.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych dokumentów ustalił, że plan dochodów i wydatków budżetowych wynikający z uchwał Rady i Zarządzeń Wójta Gminy Działdowo jest zgodny z planem wykazany w przedłożonych sprawozdaniach.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonej informacji o stanie mienia komunalnego i stwierdza, że informacja ta spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający po raz kolejny zwraca uwagę na brak podstaw prawnych do funkcjonowania w Gminie Działdowo Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu, którego działalność podstawowa dotyczy zarówno kierunków edukacyjno-wychowawczych, artystyczno-prezentacyjnych, jaki i sportowo-rekreacyjnych. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Działalność gmin w zakresie kultury regulują przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (j. t. Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.). W myśl art. 9 ust. 1 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Stosownie do art. 11 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, który określa jej nazwę, rodzaj, siedzibę i przedmiot działania, zaś zgodnie z art. 14 ust. 1 tej ustawy instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z

chwila wpis do rejestru. Przepisy art. 18-21 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przewidują wprowadzenie trybu połączenia instytucji kultury polegający na utworzeniu jednej instytucji kultury, jednak tryb ten dotyczy wyłącznie połączenia instytucji kultury z inną instytucją kultury. Brak jest natomiast podstaw prawnych do łączenia instytucji kultury z instytucją kultury fizycznej (sportu), której podstawowym zadaniem jest zapewnienie realizacji procesu wychowania fizycznego, uprawiania sportu i rekreacji ruchowej.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Anna Michalak