

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-509/11
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 16 sierpnia 2011 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Działdowo informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2011 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Anna Michalak
Członkowie: Halina Stanny
Janusz Facon

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożoną przez Wójta Gminy Działdowo informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2011 roku.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 5 sierpnia 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęły: informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Działdowo, informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2021 Gminy Działdowo oraz informacja o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za pierwsze półrocze 2011 roku.

Informacje te przedstawione zostały przez Wójta Gminy Działdowo Zarządzeniem Nr 81/11 z dnia 2 sierpnia 2011 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2011 r.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Działdowo zawarto dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej.

Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego. Zrealizowane dochody i wydatki porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźniki procentowe.

Wykonane dochody budżetowe stanowią 14.989.546,88 zł, tj. 56, 54 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 13.853.268,93 zł, co stanowi 50, 93 % planu wydatków po zmianach, z tego wydatki

bieżące wyniosły - 12.460.831,57 zł tj. 51, 94 % planu, wydatki majątkowe - 1.392.437,36 zł, tj. 43, 38 % planu.

W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto dane dotyczące wykonania przedsięwzięć za pierwsze półrocze 2011 r.

Łączna kwota długu Gminy Działdowo na koniec II kwartału 2011 r. wyniosła 6.951.795,96 zł, tj. 26, 22 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów Gminy i nie przekroczyła wskaźnika określonego w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241), który stanowi, że w latach 2010-2013 stosuje się zasady określone ww. art. 170 ust. 2 wymienionej ustawy o finansach publicznych, tj. zasady, iż w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, z tym, że do wymienionego wskaźnika nie wlicza się kredytów i pożyczek zaciągniętych na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przedłożona informacja z wykonania przychodów i kosztów samorządowych instytucji kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Burkacie i Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Działdowie zawiera stany należności i zobowiązań na 30 czerwca 2011 r.

Skład Orzekający ponownie zwraca uwagę na brak podstaw prawnych do funkcjonowania w Gminie Działdowo Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu, którego działalność podstawowa dotyczy zarówno kierunków edukacyjno-wychowawczych, artystyczno-prezentacyjnych, jaki i sportowo-rekreacyjnych. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Działalność gmin w zakresie kultury regulują przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (j. t. Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.). W myśl art. 9 ust. 1 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Stosownie do art. 11 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, który określa jej nazwę, rodzaj, siedzibę i przedmiot działania, zaś zgodnie z art. 14 ust. 1 tej ustawy instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru. Przepisy art. 18-21 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przewidują wprowadzenie trybu połączenia instytucji kultury

polegający na utworzeniu jednej instytucji kultury, jednak tryb ten dotyczy wyłącznie połączenia instytucji kultury z inną instytucją kultury. Brak jest natomiast podstaw prawnych do łączenia instytucji kultury z instytucją kultury fizycznej (sportu), której podstawowym zadaniem jest zapewnienie realizacji procesu wychowania fizycznego, uprawiania sportu i rekreacji ruchowej. Podobne stanowisko reprezentowane jest przez sądy administracyjne (wyrok z dnia 20 marca 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie I SA/Wa 134/08).

Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych informacjach są zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości budżetowej.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Anna Michalak
Anna Michalak