

**U C H W A Ł A RIO.IV.0120-109/12**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w OLSZTYNIE**  
**z dnia 23 marca 2012 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Działdowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Działdowo za rok 2011.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Mirosław Czerny  
Członkowie: Zenona Nowak  
Bogumił Pliszka

*działając na podstawie art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.)*

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożone przez Wójta Gminy Działdowo**  
**sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Działdowo za 2011 rok**

W dniu 09 marca 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęło Zarządzenie Nr 24/12 Wójta Gminy Działdowo z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania o przebiegu wykonania budżetu za 2011 rok. Dnia 19 marca 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęło Zarządzenie Nr 27/2012 Wójta Gminy Działdowo z dnia 16 marca 2012 roku w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 24/12 Wójta Gminy Działdowo w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2011r.

Sprawozdanie składa się z części opisowej i tabelarycznej. W części opisowej omówiono dochody Gminy Działdowo w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Wyliczono wskaźniki procentowe wykonania dochodów, według źródeł ich pochodzenia.

W części dotyczącej wykonania wydatków omówiono realizację wydatków w 2011 r. z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe, wyliczając wskaźniki procentowe zrealizowanego planu rocznego.

Przedmiotowe sprawozdanie zawiera wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Analizując przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

Zrealizowane dochody budżetowe stanowią 98,58 % uchwalonego planu dochodów po zmianach, z tego dochody bieżące stanowią 100,73% planu po zmianach. Wydatki

budżetowe wykonano w 95,73 % planu wydatków po zmianach z tego wydatki bieżące wykonano w 95,42% .

Budżet roku 2011 zamknął się nadwyżką w wysokości 162.026,14 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że zgodnie z art.242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz.1240 ze zm.) na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz wydatki bieżące z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, które to środki nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.

Skład Orzekający stwierdza również, iż zostały spełnione wymogi zawarte w art.169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr.240, poz. 2104 ze zm.), w związku z art..121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr157 poz.1241 ze zm.), dotyczące długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2011r.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art.267 ust.1 pkt.3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca natomiast uwagę na brak podstaw prawnych do funkcjonowania w Gminie Działdowo Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu, którego działalność podstawowa dotyczy zarówno kierunków edukacyjno- wychowawczych, artystyczno-prezentacyjnych, jak i sportowo- rekreacyjnych. Zgodnie z art.7 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn .zm.) do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Działalność gmin w zakresie kultury regulują przepisy ustawy z dnia25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (j. t. Dz. U. z 2001r. Nr13, poz.123 z późn. zm.). W myśl art.9 ust. cytowanej ustawy jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Stosownie do art.11 wspomnianej ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, który określa jej nazwę, rodzaj, siedzibę, i przedmiot działania, zaś zgodnie z art.14 ust.1 tej ustawy instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru. Przepisy art. 18-21 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu

działalności kulturalnej przewidują wprawdzie tryb połączenia instytucji kultury polegający na utworzeniu jednej instytucji kultury, jednak tryb ten dotyczy wyłącznie połączenia instytucji kultury z inną instytucją kultury. Brak jest natomiast podstaw prawnych do łączenia instytucji kultury z instytucją kultury fizycznej (sportu), której podstawowym zadaniem jest zapewnienie realizacji procesu wychowania fizycznego, uprawiania sportu i rekreacji ruchowej. Podobne stanowisko prezentowane jest przez sądy administracyjne (wyrok z dnia 20 marca 2008r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie I SA/Wa134/08). Dlatego też Skład Orzekający zwraca uwagę na nie prawidłowość związaną z funkcjonowaniem Gminie Działdowo Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu, realizującego jednocześnie zadania z zakresu kultury fizycznej, przy braku podstaw prawnych do łączenia instytucji kultury z instytucją kultury fizycznej.

Biorąc pod uwagę całość materiałów podlegających zaopiniowaniu Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.*

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej

  
Mirosław Czerny